



I Conferência Nacional de  
**DESENVOLVIMENTO  
REGIONAL**

Construções de Visões Compartilhadas  
**Governança, Diálogo Federativo  
e Participação Social**

Adriana Melo Alves/Jair do Amaral Filho-UFC  
Ministério da Integração Nacional



# Complexidade da Política Contemporânea de Desenvolvimento Regional

- ✓ Combinação entre Coesão/Solidariedade Regional com Competitividade Regional
- ✓ Combinação entre instrumentos exógenos de apoio e indução com o protagonismo e iniciativas endógenas;
- ✓ Harmonização das políticas de “cima para baixo” com iniciativas e políticas de “baixo para cima”;
- ✓ Montagem de um Sistema de Governança capaz de dar conta dessa complexidade, marcada pelas múltiplas escalas e transversalidade.

# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

## desafios de governança:

### (1) Vencer dificuldades internas ao sistema de Política de Des. Regional:

- ✓ complexidade/dificuldades do sistema federativo brasileiro;
- ✓ aprendizagem recente da participação organizada da sociedade civil na política pública brasileira
- ✓ escassez de mecanismos de coordenação e articulação entre União, Estados e Municípios, assim como intragovernos
- ✓ estrutura específica do modelo de repartição de recursos entre as instâncias de poder
- ✓ lógica de atuação setorial dos programas do Gov. Federal

### (2) Superar obstáculos a uma abordagem integrada da ação de governo, nos campos (i) do fortalecimento da base produtiva e (ii) da oferta de serviços públicos em regiões menos desenvolvidas do País.

### (3) Avançar na concepção e implantação de mecanismos democráticos de participação social: (i) modelos de gestão; (ii) montagem e aplicação de arranjos institucionais de cooperação vertical e horizontal.



# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

## DESAFIOS DA COOPERAÇÃO HORIZONTAL:

### I. Nível Federal - entre os diversos órgãos e políticas setoriais:

✓ **Estrategicamente** - avançar sobre mecanismo de governança nacional para o desenvolvimento regional: Sistema Nacional de Desenvolvimento Regional → **Conselho Nacional de Integração de Políticas Regionais e Territoriais**

✓ **Operacionalmente** - avançar na territorialização das ações do PPA e sua articulação nas Regiões Elegíveis da PNDR, bem como na articulação dos planos e políticas nacionais setoriais com maior impacto no território: PAC, Brasil Maior, ENCTI, PNE, PNLI, PNDU, Política de Desenvolvimento Sustentável do Brasil Rural, a Política Nacional de Desenvolvimento Urbano e o PNT

### II. Nível Estadual - entre os estados integrantes de uma macrorregião:

✓ **Estrategicamente** - avançar na articulação de planos e projetos estruturantes para a macrorregião: projetos estruturantes de integração regional

### III Nível Municipal - entre os municípios no âmbito sub regional:

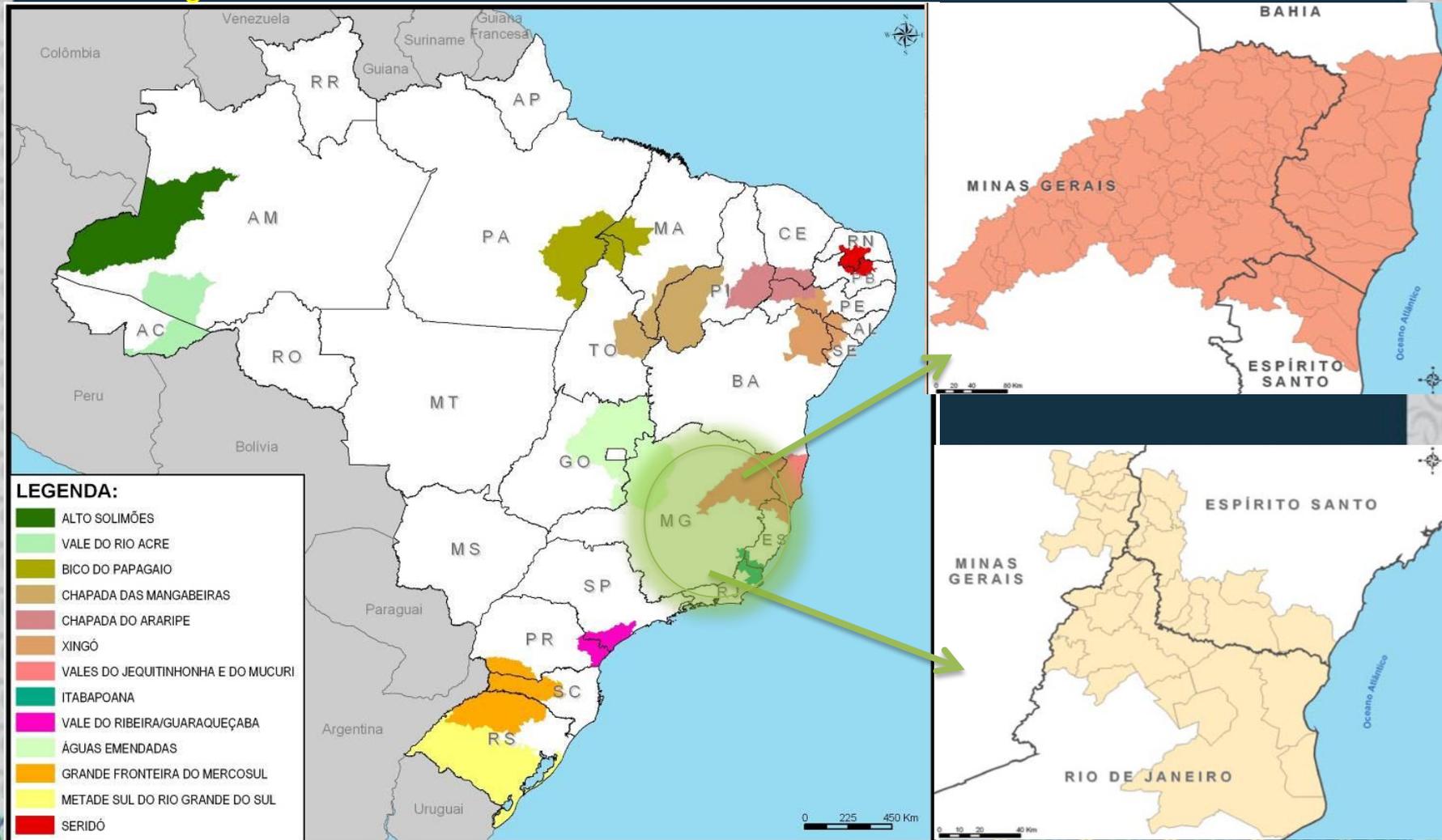
✓ **Estrategicamente** – Superar o olhar localista sobre o território - município no contexto regional - estimular a constituição de Consórcios Públicos



# Desafios da cooperação horizontal – Poder Público e Sociedade Civil

Experiência da PNDR I na dimensão participativa em nível da formulação e qualificação de políticas públicas-empoderamento e controle social:  
**Mesorregiões**

Contraponto indesejável: enfraquecimento do papel do ente estadual na definição estratégica de prioridades da Meso, que deveriam estar em consonância com o planejamento estadual



# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

## PNDR I – Fóruns Mesorregionais

Mesorregião	Plano de Ação	Fórum	Presidência	População <sup>1</sup>
1. Alto Solimões			Poder Público Municipal	219.734
2. Vale do Rio Acre				484.755
3. Bico do Papagaio			Organização social	1.645.861
4. Chapada das Mangabeiras			Poder Público Municipal	428.522
5. Seridó			Poder Público Municipal	552.974
6. Xingó			Poder Público Municipal	1.806.155
7. Chapada do Araripe			Poder Público Municipal	1.806.529
8. Vales do Jequitinhonha e do Mucuri			Poder Público Municipal	2.114.033
9. Águas Emendadas*				2.092.339
10. Itabapoana			Poder Público Estadual	970.184
11. Vale do Ribeira / Guaraqueçaba			Gestor Público Municipal	792.922
12. Grande Fronteira do Mercosul			Professor de Universidade privada	3.931.571
13. Metade Sul do Rio Grande do Sul			Conselho Regional de Desenvolvimento - COREDE	2.698.651

 Existe  Não existe

\* Gerenciado pela Secretaria de Desenvolvimento do Centro-Oeste

REGIONAL

# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

**DESAFIOS DE COOPERAÇÃO VERTICAL: (i) baixa integração ente Gov. Federal e Gov. Estadual na execução da PNDR; (ii) baixa integração entre Gov. Estadual e Gov. Municipal**

## I. Entre o Governo Federal e os estados, iniciativas

- ✓ Criação de secretarias de Desenvolvimento Regional, preferencialmente combinadas com a função de política urbana nos estados (papel dos Fóruns Nacionais de Secretários);
- ✓ Criação de Câmaras Estaduais de Articulação de Políticas de Desenvolvimento Regional;
- ✓ Instituição de Regiões Programa Especiais-RPEs (Belo Monte; Corredor Turístico do Meio Norte; Complexos Estruturantes; etc.), em comum acordo com os governos estaduais, nas regiões menos desenvolvidas no estado, devendo contar com alguma instância de coordenação.

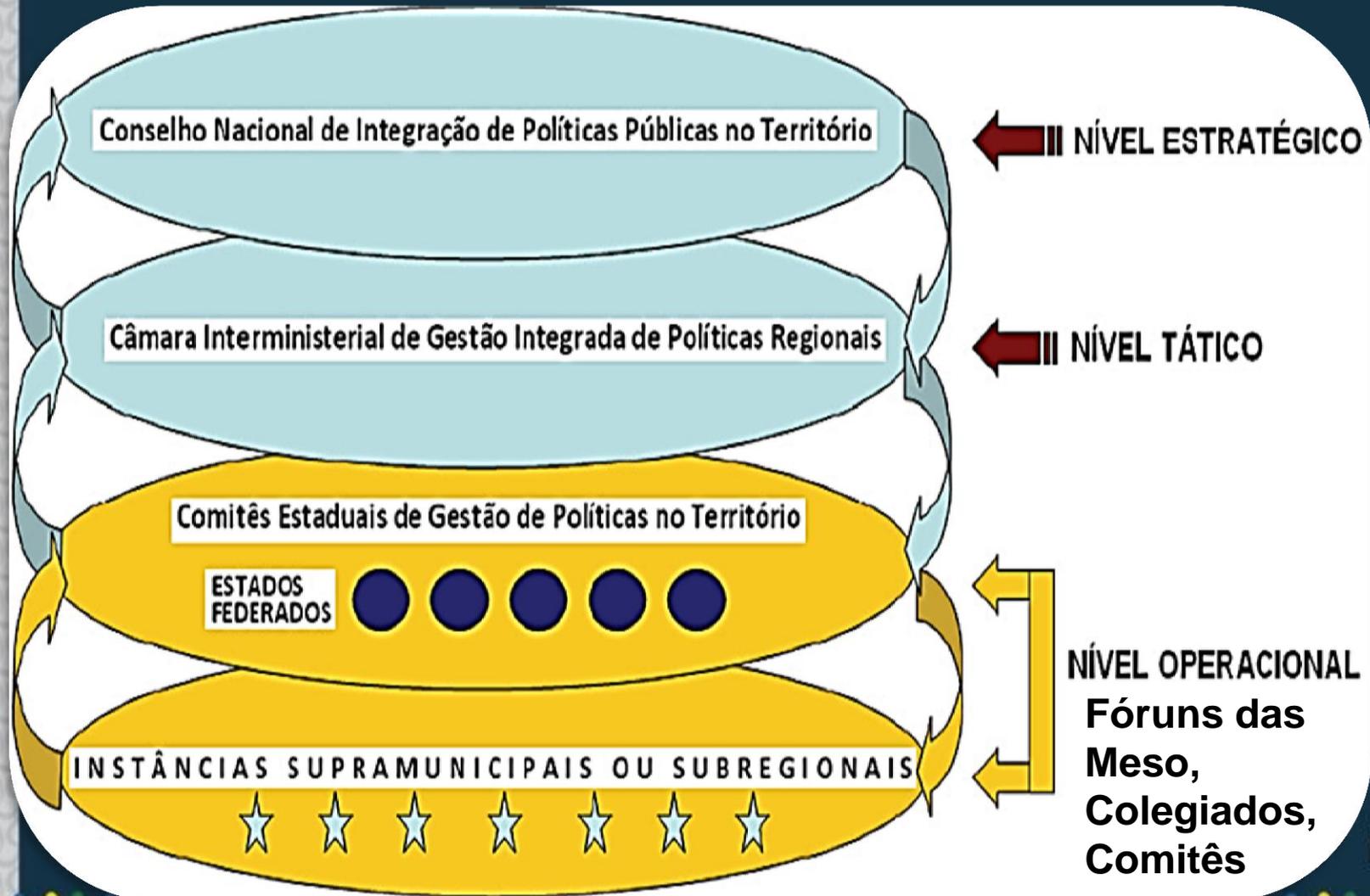
## II. Entre os Estados e os municípios, iniciativas:

- ✓ Construção de instâncias intermediárias de governança entre o governo estadual e o poder municipal (Ex: Coredes – são 28 Conselhos Regionais no estado).



# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

## SISTEMA NACIONAL DE DESENVOLVIMENTO REGIONAL



# Governança, Diálogo Federativo e Participação Social

## Princípios e diretrizes sugeridos para a nova PNDR:

### I. Princípios :

- ✓ **Garantia da participação social nos processos de formulação, regulamentação e implementação da PNDR;**
- ✓ **Respeito aos princípios e pactos federativos estabelecidos nos processos de formulação, regulamentação e implementação da PNDR.**

### II. Diretrizes :

- ✓ **Estruturar o Sistema Nacional de Desenvolvimento Regional, nos níveis estratégico, tático e operacional;**
- ✓ **Introduzir ou reforçar a dimensão territorial nas principais políticas e planos federais de caráter setorial;**
- ✓ **Territorializar o PPA articulá-lo aos PPAs estaduais.**



# Obrigado !

[Adriana.alves@integracao.gov.br](mailto:Adriana.alves@integracao.gov.br)  
[amarelojair@gmail.com](mailto:amarelojair@gmail.com)

Diretora de Gestão de Políticas de Desenvolvimento Regional  
Secretaria de Desenvolvimento Regional - MI

Telefone (61) 3414-5601

[www.integracao.gov.br](http://www.integracao.gov.br)

